

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ 2017 г. № _____

г. Горно-Алтайск

Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай

Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай.

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Алтай в срок до 1 сентября 2017 года внести в установленном порядке в Правительство Республики Алтай проекты нормативных правовых актов Республики Алтай о внесении изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай, регламентирующие вопросы предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай муниципальным образованиям в Республике Алтай, в целях их приведения в соответствие с настоящим постановлением.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

А.В. Бердников

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Алтай
от «_____» _____ 2017г. № _____

ПРАВИЛА
предоставления и распределения субсидий из республиканского
бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований
в Республике Алтай

1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения целей предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай (далее - субсидии), условия предоставления субсидий и принципы их распределения между муниципальными образованиями в Республике Алтай (далее - муниципальные образования).

2. Субсидии предоставляются в соответствии с Перечнем расходных обязательств муниципальных образований в Республике Алтай, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на соответствующий финансовый год и плановый период, утверждаемым распоряжением Правительства Республики Алтай за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай (далее соответственно – Перечень, республиканский бюджет).

3. Исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, являющиеся главными распорядителями средств республиканского бюджета, указанные в Перечне (далее – главные распорядители) в отношении каждого вида субсидии разрабатывают порядки предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований (далее – порядки предоставления субсидий).

Порядки предоставления субсидий утверждаются в составе государственных программ Республики Алтай.

Внесение изменений в порядки предоставления субсидий в течение финансового года допускается в исключительных случаях с соответствующим обоснованием необходимости указанных изменений.

4. Порядки предоставления субсидий должны содержать следующие положения:

а) целевое назначение субсидий;

- б) условия предоставления и расходования субсидий;
- в) критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий;
- г) методику распределения субсидий между муниципальными образованиями, учитывающую уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, и (или) численность населения (отдельных групп населения - конечных получателей социальных услуг) в муниципальном образовании, и (или) оценку затрат на реализацию соответствующих мероприятий в муниципальном образовании, при необходимости - иные критерии;
- д) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям и индикаторам государственных программ Республики Алтай, значения которых устанавливаются соглашением;
- е) сроки и порядок представления отчетности об использовании субсидий;
- ж) основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения, в том числе порядок и предельный объем сокращения и перераспределения субсидий в случае невыполнения муниципальными образованиями условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 9 настоящих Правил;
- з) уровень софинансирования из республиканского бюджета расходного обязательства муниципальных образований, выраженный в процентах от объема указанного расходного обязательства.

Порядки предоставления субсидий могут содержать положения, предусматривающие сокращение размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности, предусмотренные пунктами 14 и 15 настоящих Правил.

5. Целевое назначение субсидий определяется исходя из целей соответствующей государственной программы Республики Алтай, реализуемой за счет средств республиканского бюджета.

6. В качестве условий предоставления субсидий предусматриваются:

- а) перечень мероприятий, подлежащих утверждению правовыми актами муниципального образования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Республики Алтай, на софинансирование которых осуществляется предоставление субсидий;
- б) требование о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из республиканского бюджета, и порядок определения объемов указанных

ассигнований, если иное не установлено нормативными правовыми актами Правительства Республики Алтай;

в) возврат муниципальным образованием средств в республиканский бюджет в соответствии с пунктами 14 и 15 настоящих Правил.

Иные условия предоставления субсидий, установленные государственными программами Республики Алтай.

7. Распределение между муниципальными образованиями осуществляется главными распорядителями:

а) по субсидиям, распределение которых осуществляется в соответствии с утвержденной методикой распределения, без проведения отбора (конкурса) заявок муниципальных образований – в сроки, установленные порядком составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, утвержденном Правительством Республики Алтай;

б) по субсидиям, распределение которых осуществляется на основании отбора (конкурса) заявок муниципальных образований – в срок до 1 марта года, в котором запланировано предоставление субсидии;

в) по субсидиям, предоставляемым на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – в соответствии с порядком формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы и предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденным Правительством Республики Алтай (далее – порядок формирования и реализации РАИП и субсидий на капитальные вложения).

Предложения главных распорядителей о распределении субсидий между муниципальными образованиями, предусмотренных подпунктами «б» и «в» настоящего пункта, предоставляются в Министерство финансов Республики Алтай не позднее 5 марта года, в котором запланировано предоставление соответствующей субсидии.

8. Предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществляется на основании соглашения, заключаемого между главным распорядителем и муниципальным образованием.

9. Соглашение, заключаемое в соответствии с настоящими правилами, должно содержать:

а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет муниципального образования, а также объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию соответствующих расходных обязательств;

б) значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей государственных программ Республики Алтай, и обязательства муниципального образования по их достижению;

в) перечень объектов (оборудования) в случае направления субсидий на проведение строительства (приобретения), капитального ремонта объектов движимого и недвижимого имущества (оборудования) с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, обязательства муниципального образования по соблюдению графика выполнения мероприятий по строительству (реконструкции) или приобретению указанных объектов;

г) обязательства муниципального образования по выполнению установленных требований к качеству и доступности предоставляемых муниципальных услуг - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг;

д) реквизиты правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

е) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии;

ж) порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением;

з) последствия недостижения муниципальным образованием установленных значений показателей результативности использования субсидии;

и) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

к) условия о вступлении в силу и о прекращении действия соглашения.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества устанавливается соглашением в соответствии с порядком предоставления субсидий, а также порядком формирования и реализации РАИП и субсидий на капитальные вложения.

10. Соглашения заключаются в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Алтай.

Главные распорядители обеспечивают заключение соглашений с муниципальными образованиями:

а) по субсидиям, указанным в подпункте «а» пункта 7 настоящих Правил в срок до 1 февраля года, в котором запланировано предоставление соответствующей субсидии;

б) по субсидиям, указанным в подпунктах «б» и «в» пункта 7 настоящих Правил, в срок до 1 мая года в котором запланировано предоставление соответствующей субсидии.

Главные распорядители вправе заключать соглашения на срок

действия доведенных до него лимитов бюджетных обязательств республиканского бюджета.

В случае внесения в закон Республики Алтай о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период и (или) нормативный правовой акт Правительства Республики Алтай изменений, предусматривающих уточнение в соответствующем финансовом году объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, в целях софинансирования реализации которых предоставляется субсидия, в соглашение вносятся соответствующие изменения в месячный срок с момента доведения бюджетных ассигнований до главных распорядителей.

11. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета (Y_i):

а) для муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания, определенный в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай, которых равен или превышает 1, определяется по формуле:

$$Y_i = 94 + 1 / РБО_i, \text{ где:}$$

$РБО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования на очередной финансовый год (плановый период);

б) для муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности, определенный в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай», которых меньше 1, определяется по формуле:

$$Y_i = 97 + 1 / РБО_i.$$

12. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства по Республике Алтай для учета операций со средствами бюджетов муниципальных образований.

13. Перечисление субсидии в бюджет муниципального образования осуществляется на основании заявки муниципального образования о перечислении субсидии, представляемой главному распорядителю по утвержденной им форме и срокам.

В заявке указываются необходимый объем средств в пределах предусмотренной субсидии, расходное обязательство, на осуществление которого она предоставляется, и срок возникновения денежного обязательства муниципального образования в целях исполнения

соответствующего расходного обязательства. Указанная информация учитывается главным распорядителем средств республиканского бюджета при формировании прогноза кассовых выплат по расходам республиканского бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения республиканского бюджета Республики Алтай.

14. В случае, если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета муниципального образования в республиканский бюджет в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m/n) \times 0.1, \text{ где:}$$

$V_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной бюджету муниципального образования в отчетном финансовом году;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии.

При расчете объема средств, подлежащих возврату из бюджета муниципального образования в республиканский бюджет, в размере субсидии, предоставленной бюджету муниципального образования в отчетном финансовом году ($V_{\text{субсидии}}$), не учитывается размер остатка субсидии, не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным распорядителем, осуществляющим администрирование доходов республиканского бюджета от возврата остатков субсидий.

15. Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m, \text{ где:}$$

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень не достижения i -

го показателя результативности использования субсидии.

16. Индекс, отражающий уровень не достижения i -го показателя результативности использования субсидии, определяется:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - T_i/S_i, \text{ где:}$$

T_i - фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i - плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - S_i/T_i.$$

17. Основанием для освобождения муниципальных образований от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

При наличии основания, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, главные распорядители подготавливают заключение о причинах неисполнения соответствующих обязательств, а также о целесообразности продления срока устранения нарушения обязательств и достаточности мер, предпринимаемых для устранения такого нарушения.

Указанное заключение формируется на основании документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых соответствующие обязательства не исполнены, представляемых соответствующим главным распорядителям муниципальным образованием, допустившим нарушение соответствующих обязательств, не позднее 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии. Одновременно с указанными документами представляется информация о предпринимаемых мерах по устранению нарушения и персональной ответственности должностных лиц, ответственных за такое нарушение.

В случае отсутствия оснований для освобождения муниципального образования от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, главные распорядители не позднее 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, представляют в Министерство финансов Республики Алтай на согласование проект

распоряжения Правительства Республики Алтай о перераспределении средств, подлежащих возврату в доход республиканского бюджета в соответствии с пунктами 14 и 15 настоящих Правил, на иные цели.

19. Главные распорядители осуществляют мониторинг предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями, ведут реестр соглашений на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований по форме, установленной Министерством финансов Республики Алтай (далее - реестр соглашений).

Реестр соглашений включает в себя сведения о наименованиях субсидий, правилах предоставления субсидий, об объемах бюджетных ассигнований республиканского бюджета на предоставление субсидий и о распределении субсидий между бюджетами муниципальных образований.

Реестр соглашений предоставляется главными распорядителями в Министерство финансов Республики Алтай в установленном им порядке.

20. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения муниципальными образованиями условий ее предоставления, в том числе невозврата муниципальными образованиями средств в республиканский бюджет, в соответствии с пунктами 14 и 15 настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решения о приостановлении перечисления (сокращении объема) субсидии бюджету муниципального образования не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

21. В случае не представления главными распорядителями в Министерство финансов Республики Алтай в установленный срок предложений о распределении субсидий между муниципальными образованиями бюджетные ассигнования республиканского бюджета на предоставление субсидий, предусмотренных соответствующим главным распорядителям на текущий финансовый год, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других исполнительных органов государственной власти Республики Алтай путем внесения изменений в закон Республики Алтай о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета, за исключением случаев, установленных законом Республики Алтай о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, отдельными решениями Правительства Республики Алтай.

В случае отсутствия на 1 мая текущего финансового года заключенного соглашения на предоставление субсидий, бюджетные ассигнования республиканского бюджета на предоставление субсидий, предусмотренные соответствующим главным распорядителям на текущий

финансовый год, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств иным главным распорядителям путем внесения Министерством финансов Республики Алтай изменений в закон Республики Алтай о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета за исключением случаев, установленных отдельными решениями Правительства Республики Алтай.

22. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий соглашений предоставления субсидий осуществляется главными распорядителями и органами государственного финансового контроля.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об
утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из
республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам
муниципальных образований в Республике Алтай»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай, разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай» (далее – проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Проектом постановления предлагается утвердить Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай.

Проект постановления подготовлен в целях повышения эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай для чего предлагается установить общие требования к разрабатываемым исполнительными органами государственной власти Республики Алтай порядкам предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

а) пункт 3 статьи 139, пункт 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в соответствии с которыми:

цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ;

государственными программами субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, государственным программам субъекта Российской Федерации. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

б) часть 4 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай», согласно которой цели и условия предоставления и расходования субсидий местным

бюджетам, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются соответствующими государственными программами Республики Алтай в порядке, установленном Правительством Республики Алтай;

в) часть 1 статьи 11, часть 1 статьи 20 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которым:

Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений;

изменение нормативного правового акта оформляется нормативными правовыми актами того же вида.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай, а также потребует принятия нормативных правовых актов Республики Алтай согласно прилагаемому перечню.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившим силу. Приостановления или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

В отношении проекта постановления проведена антикоррупционная экспертиза, по результатам которой положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Заместитель Председателя
Правительства Республики Алтай,
министр финансов
Республики Алтай

О.В. Завьялова

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай» потребует внесения изменений в порядок предоставления, распределения и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай, утвержденные:

а) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 242 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

б) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 243 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса»;

в) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 245 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства»;

г) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»;

д) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 247 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды»;

е) постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 248 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие образования»;

ж) Постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 249 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие культуры»;

з) Постановлением Правительства Республики Алтай от 28 октября 2016 года № 313 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и

защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций».

Принятие проекта постановления также потребует принятия распоряжения Правительства Республики Алтай «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Алтай за счет субсидий, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай».